

A portrait of Xi Jinping, the President of the People's Republic of China, waving his right hand. He is wearing a dark blue suit, a white shirt, and a red tie. The background is a warm orange and yellow gradient with faint sketches of the Great Wall of China and the Chinese flag's stars.

习近平

**新时代中国特色社会主义思想
三十讲**



第二十讲

在发展中保障和改善民生



增进民生福祉是发展的根本目的。
必须多谋民生之利、多解民生之忧，在
发展中补齐民生短板、促进社会公平正
义，在幼有所育、学有所教、劳有所
得、病有所医、老有所养、住有所居、
弱有所扶上不断取得新进展，深入开展
脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发
展中有更多获得感，不断促进人的全面
发展、全体人民共同富裕。

——2017年10月18日，习近平在中国共产党
第十九次全国代表大会上的报告

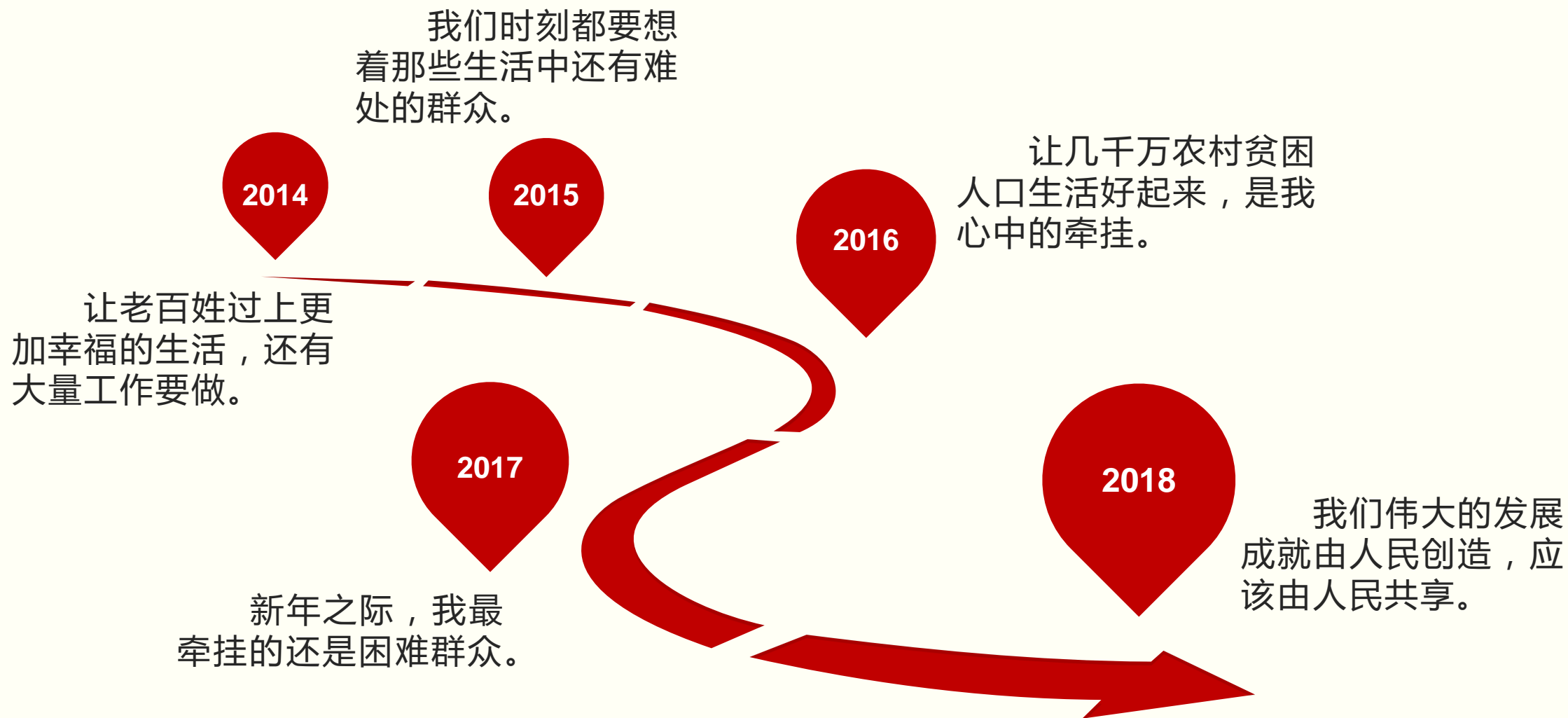
问题与思考

1. 为什么以习近平同志为核心的党中央特别强调民生建设？
2. 如何理解抓住民生这一人民最关心最直接最现实的利益问题？
3. 如何理解改善民生既要尽力而为又要量力而行？
4. 如何做到精准扶贫？
5. 在促进社会公平正义中如何实现做大“蛋糕”和分好“蛋糕”的统一？

本讲内容

- 一、增进民生福祉是发展根本目的
- 二、抓住人民最关心最直接最现实的利益问题
- 三、改善民生既要尽力而为又要量力而行
- 四、坚决打赢脱贫攻坚战
- 五、不断促进社会公平正义

从习近平总书记2014—2018年新年贺词中看“民生”





一、增进民生福祉是发展根本目的

人民对美好生活的向往
就是我们的奋斗目标

1. 增进民生福祉是我们党立党为公、执政为民的本质要求



党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活！

——2017年10月18日，习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

2. 保障和改善民生是推动发展的根本目的

如果发展不能满足人民的期待，不能让群众得到实际利益，这样的发展就失去意义，也不可能持续。



育好“民生之花” 新华社发 商海春 作

习语

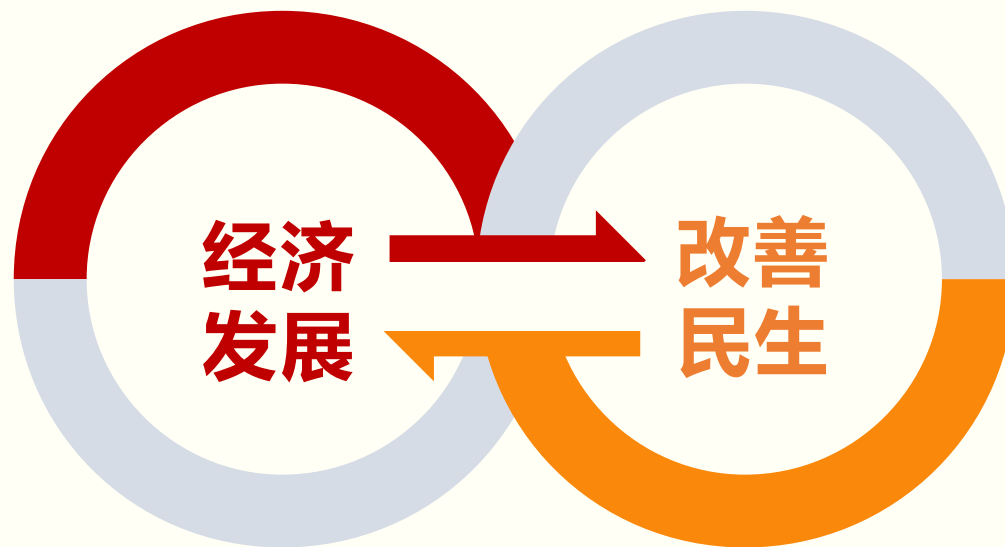
以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济发展各个环节。



——2016年1月18日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话

3. 抓民生也是抓发展

既要发展经济为
持续改善民生奠
定坚实物质基础



又要持续不断改善
民生为经济发展创
造更多有效需求



社会主要矛盾转化对在发展中保障和改善民生提出了新要求

着力解决好发展
不平衡不充分问题

提升发展质量和效益

更好满足人民在经济、政治、
文化、社会、生态文明等方
面日益增长的需要



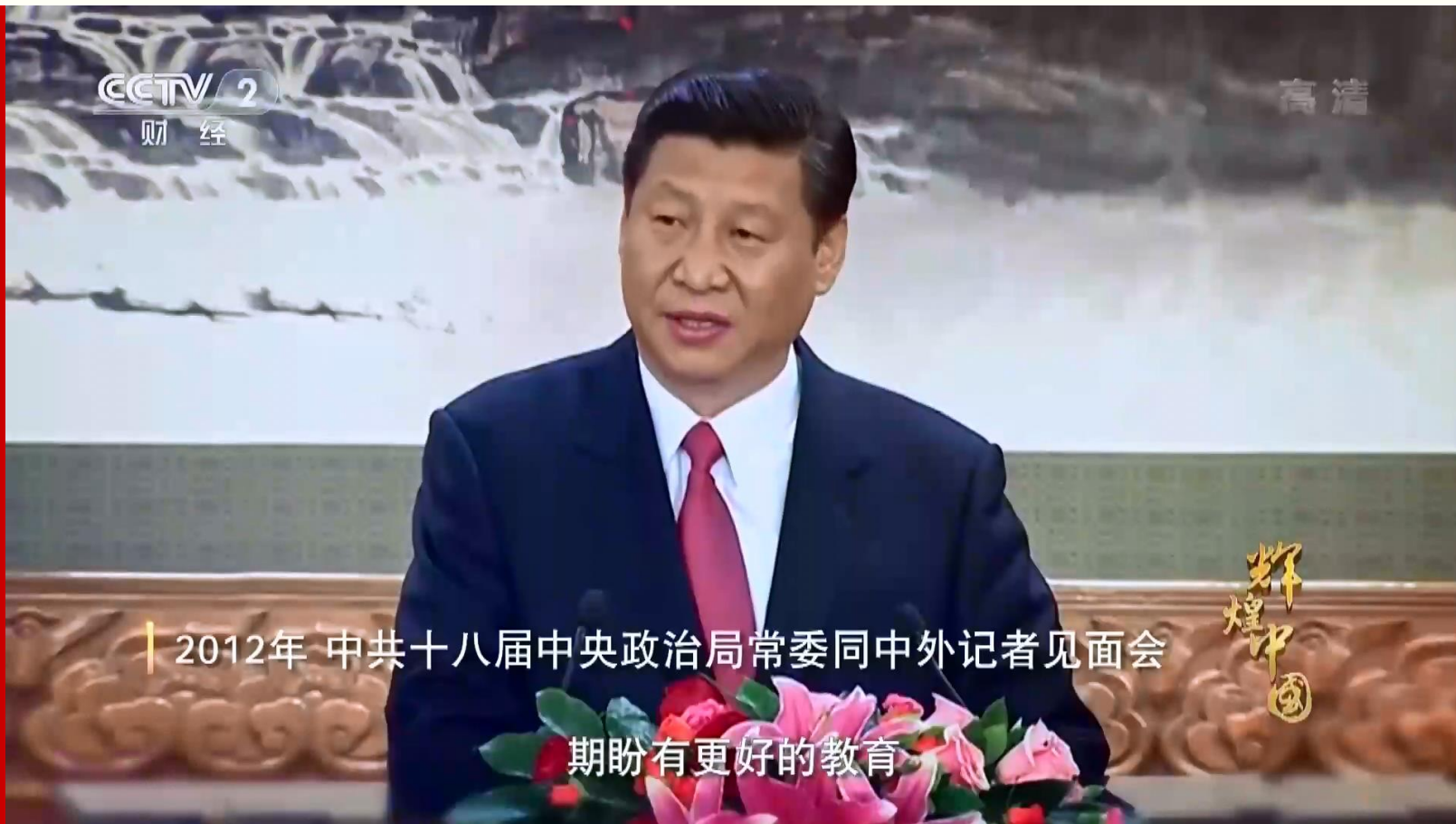
二、抓住人民最关心最直接最现实的利益问题

民生无小事，枝叶总关情

群众利益无小事，
民生问题大于天。民生
工作离老百姓最近，同
老百姓生活最密切。



人民群众最期盼、最关心的问题



2012年 中共十八届中央政治局常委同中外记者见面会

期盼有更好的教育

二、抓住人民最关心最直接最现实的利益问题



实现更高质量
和更充分就业



加强社会保障
体系建设



优先发展
教育事业



促进收入分配
更合理、更有序



实施健康
中国战略

1. 优先发展教育事业

教育是对中华民族伟大复兴具有决定性意义的事业，**建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程**。必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。





越穷的地方越难办教育，但越穷的地方越需要办教育，越不办教育就越穷。

——习近平：《我们应怎样办好教育》

教育是人类传承文明和知识、培养年轻一代、创造美好生活的根本途径。建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程。



金寨县垒峰村教育环境改变



 相关链接

如何优先发展教育



- 1 发展素质教育，推进教育公平
- 2 推动城乡义务教育一体化发展
- 3 加快一流大学和一流学科建设，完善职业教育和培训体系
- 4 加强师德师风建设，培养高素质教师队伍
- 5 办好继续教育，加快建设学习型社会，大力提高国民素质

2. 实现更高质量和更充分就业

就业是最大的

民生工程

民心工程

根基工程



稳字当头 抓好就业大民生



如何促进充分就业

坚持就业优先战略和积极就业政策，注重解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业

提供全方位公共就业服务，促进多渠道就业创业

破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端

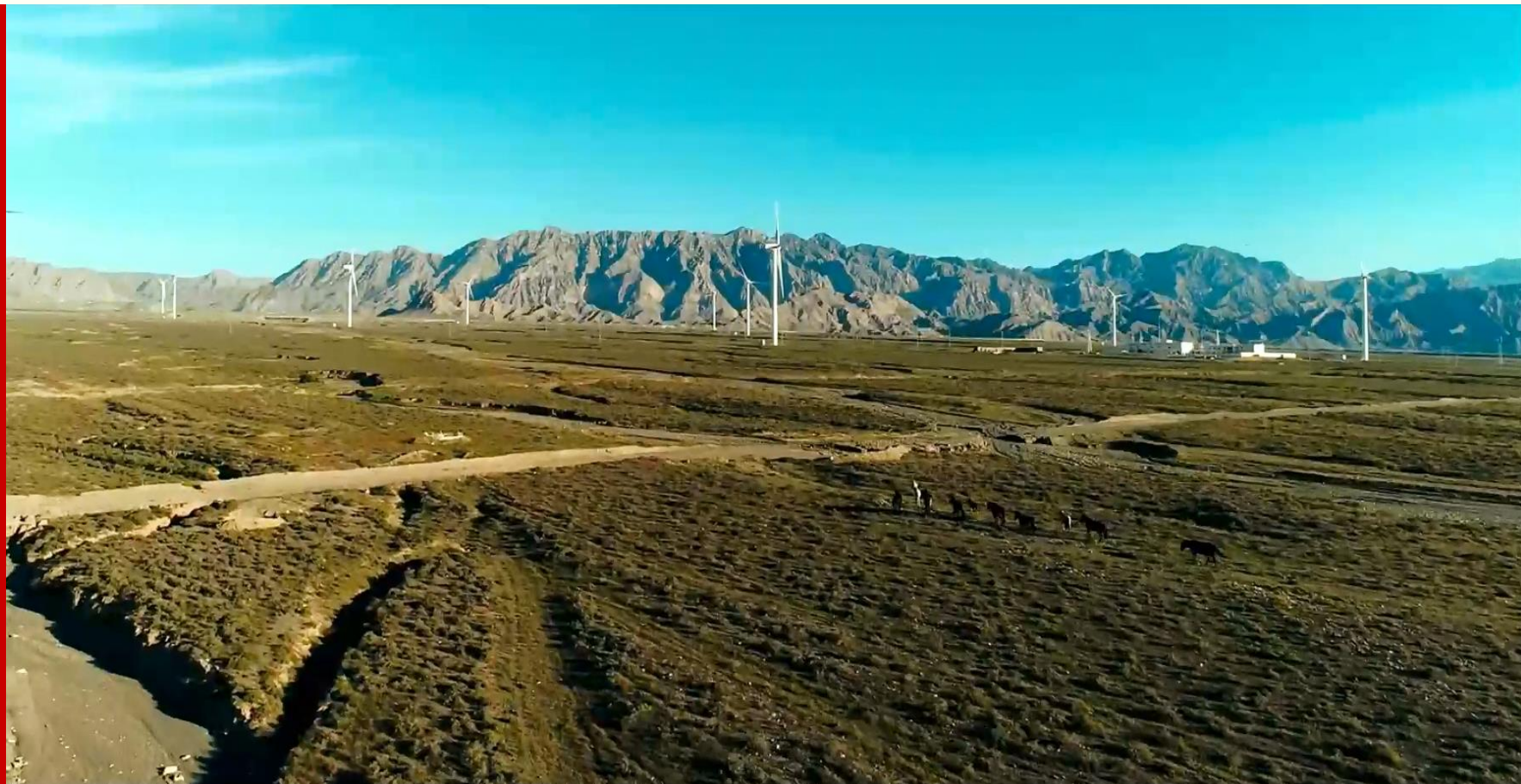
完善协商协调机制，构建和谐劳动关系，努力让劳动者实现体面劳动、全面发展

3. 促进收入分配更合理、更有序

收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。



闽宁模式带来收入增长



如何促进收入分配更合理、更有序

坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制

鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入

履行好政府再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距

坚持经济增长和居民收入同步增长、劳动生产率和劳动报酬同步提高

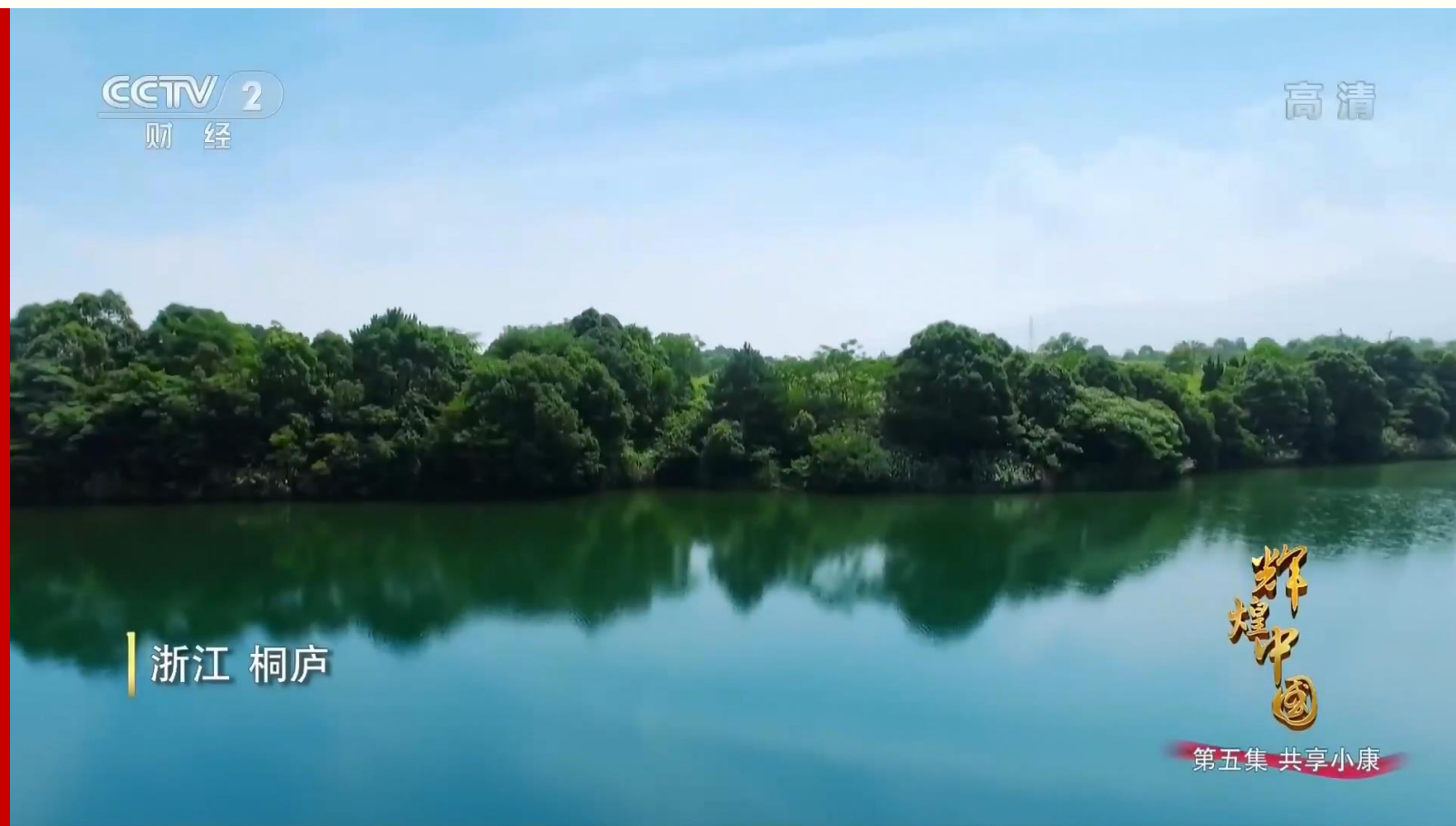
拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道

4. 加强社会保障体系建设

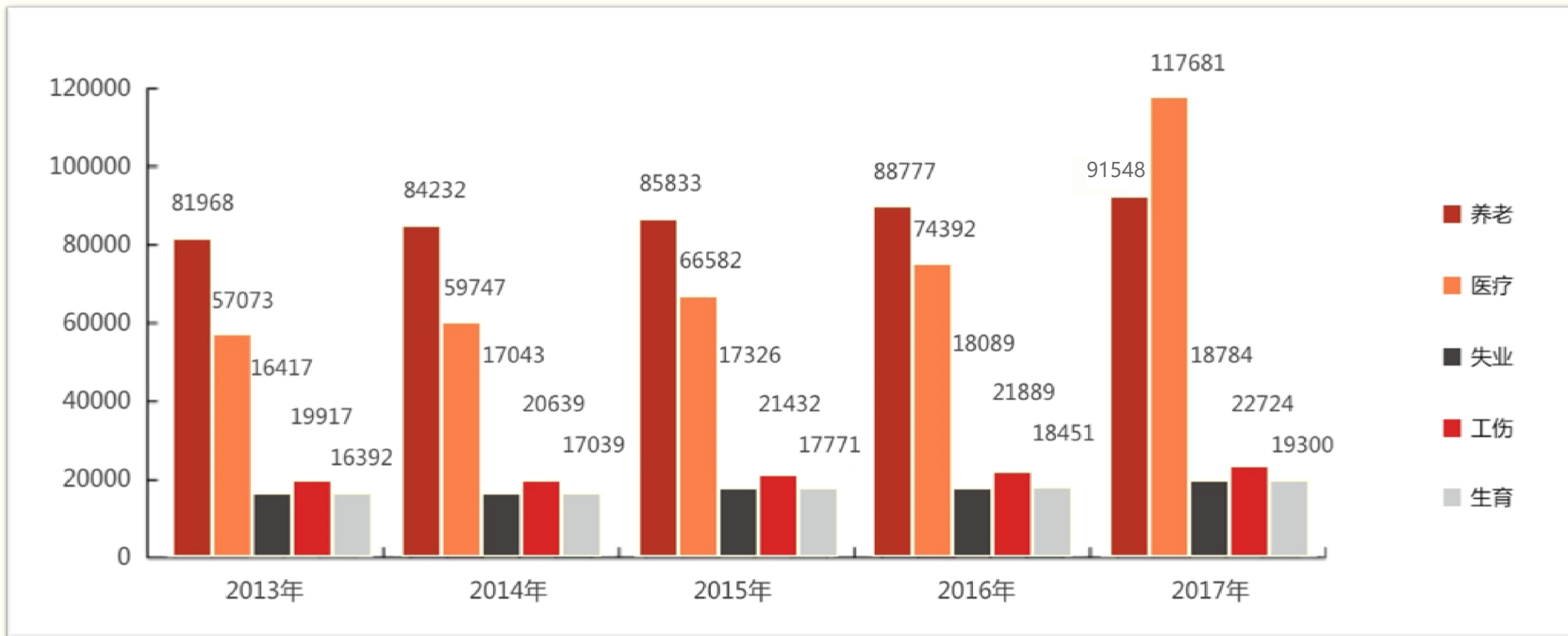
社会保障发挥着
社会稳定器作用



桐庐县阳光养老服务中心



2013—2017年社会保险参保人数



资料来源：《2017年度人力资源和社会保障事业统计公报》 单位：万人

如何加强 社会保障体系建设

按照兜底线、织密网、
建机制的要求，全面建
成多层次社会保障体系

全面实施全民参保计划，完善保险制度

统筹城乡社会救助体系，提高社会福利水平

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快
建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房
制度，让全体人民住有所居

5. 实施健康中国战略

全民健康是全面小康的重要内容，是民族昌盛和国家富强的重要标志。



全面实施健康中国战略



如何推进实施健康中国战略



- ◆ 全面建立中国特色医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度
- ◆ 完善国民健康政策，倡导健康文明生活方式
- ◆ 实施食品安全战略
- ◆ 促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接
- ◆ 构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境
- ◆ 广泛开展全民健身活动

群众利益无小事 一枝一叶总关情



在保障和改善民生过程中，要格外关注困难群众，要多做一些雪中送炭、急人之困的工作，少做一些锦上添花、花上垒花的虚功。

三、改善民生既要尽力而为又要量力而行

收入提高要建立在劳动生产率提高的基础上
福利水平提高要建立在经济和财力
可持续发展的基础上



2013年12月28日，习近平在北京市看望一线职工和老年群众。

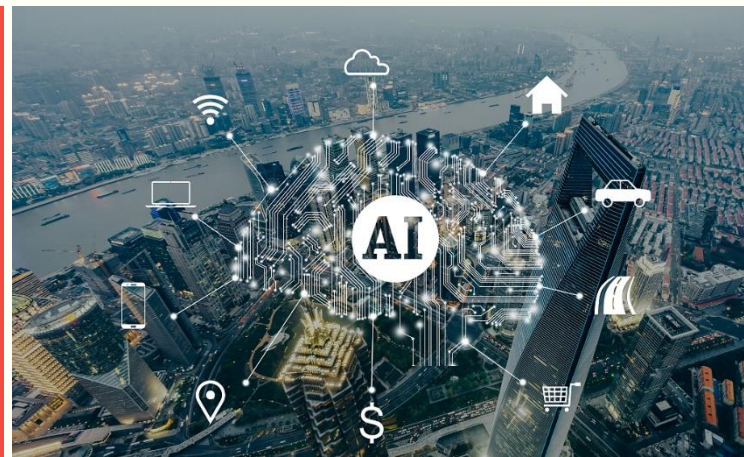
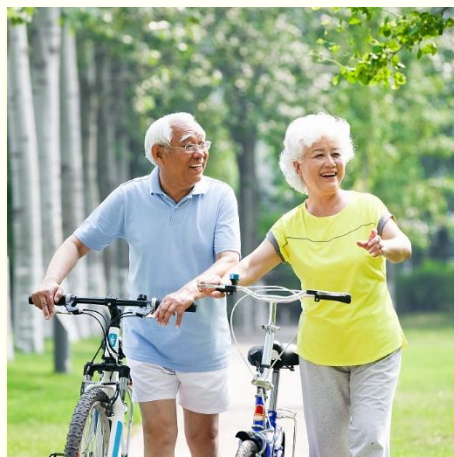
习语

民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，既要积极而为，又要量力而行，承诺了的就要兑现。

——2015年7月17日，习近平在部分省区党委主要负责同志座谈会上的讲话

1. 保障和改善民生必须尽力而为

随着社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的需要日益广泛，需求更多层次更高。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。



工作思路

守住底线

突出重点

完善制度

引导预期

工作要求

针对性更强

覆盖面更大

作用更直接

效果更明显

态

度

把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民满意的事情做起；带领人民不断创造美好生活；一个时间节点一个时间节点往前推进，以钉钉子精神落实好党中央关于民生工作的战略部署。



人民至上——总书记看山村“真贫”



2. 保障和改善民生必须量力而行



民生改善有一个从低层次到高层次、从不均衡到均衡的过程

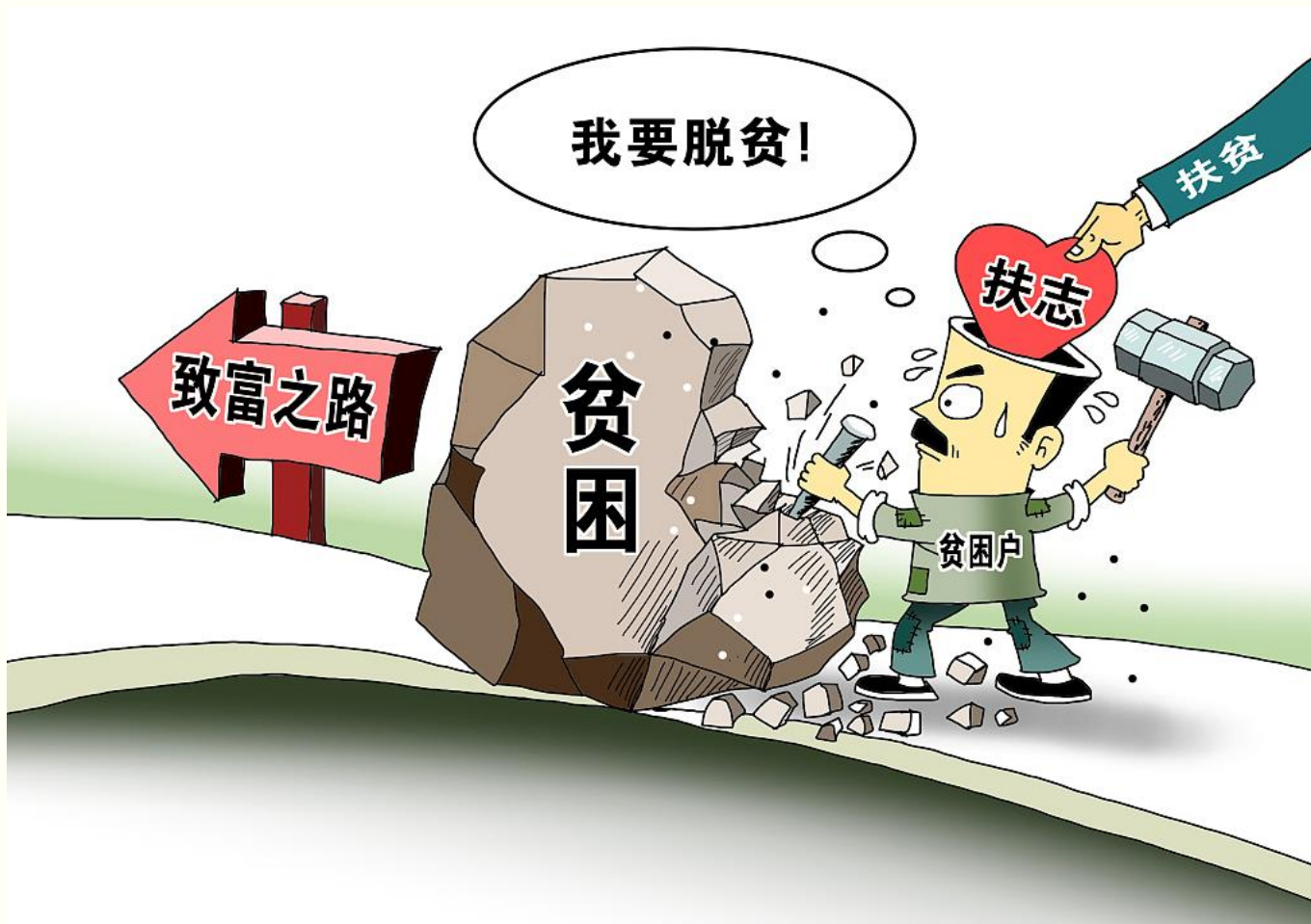
我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，改善民生不能脱离这个最大实际提出过高目标

要吸取一些国家过度福利化和过度承诺导致影响民生的教训

要坚持从实际出发，根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平，做那些现实条件下可以做的事情。

一件事情接着一件事情办，
一年接着一年干，
锲而不舍向前走。

3. 坚持人人尽责、人人享有，让所有劳动者在推动发展中分享发展成果



引导广大群众树立
勤劳致富理念，通过辛
勤劳动、诚实劳动、创
造性劳动，实现自身发
展、共创美好未来。



四、坚决打赢脱贫攻坚战

决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众



**如果贫困地区长期贫困，
面貌长期得不到改变、群众
生活长期得不到明显提高，
那就没有体现我国社会主义
制度的优越性，那也不是社
会主义。**

——2013年2月28日，习近平在党的十八届
二中全会第二次全体会议上的讲话

党的十八大以来，习近平总书记50多次赴各地考察，走遍了全国14个集中连片的特困地区，“看真贫”成了他每次出行的必备科目。距离2020年还有不到2年时间，中国能否兑现承诺，确保我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫，全世界都在拭目以待。



习近平的扶贫足迹



网友评论

淳心：两会我最关注留守儿童问题。这个问题产生的原因

1. 我国脱贫攻坚的成就

6000多万

贫困人口稳定脱贫

10.2%  4%以下

贫困发生率

党的十八大以来，脱贫攻坚战取得决定性进展，创造了我国扶贫史上的最好成绩。我国成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。

2. 我国脱贫攻坚的形势严峻

截至2017年年底，全国贫困人口还有约**3000万人**

我国脱贫攻坚形势依然严峻，还有相当一部分贫困人口居住在艰苦边远地区，处于深度贫困状态，属于脱贫攻坚“最重的担子”“最硬的骨头”。

3. 脱贫攻坚贵在精准，重在精准



脱贫攻坚

解决好“扶持谁”的问题

解决好“谁来扶”的问题

解决好“怎么扶”的问题

解决好“如何退”的问题



解决好“扶持谁”的问题



确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困程度、致贫原因等搞清楚，找对“穷根”，明确靶向，做到扶真贫、真扶贫，做到因户施策、因人施策。

解决好“谁来扶”的问题



坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，健全东西部协作和党政机关、部队、人民团体、国有企业定点扶贫机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

解决好“怎么扶”的问题



按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程。



解决好“如何退”的问题



加快建立反映客观实际的贫困县、贫困户退出机制，努力做到精准脱贫。

坚持“两不愁三保障”脱贫标准



不愁吃



不愁穿



保障
义务教育



保障
基本医疗

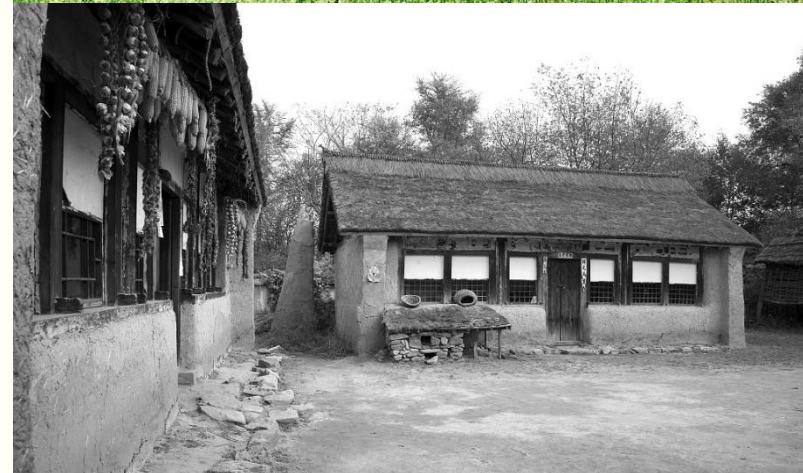


保障
住房安全

明确脱贫攻坚重点，支持贫困地区加快发展



革命老区
民族地区
边疆地区
集中连片贫困地区



4. 干群合力，脱贫致富

把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上，层层签订责任书、立下军令状，层层压实责任，级级传导压力。

把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，激励各级干部脱贫攻坚。

注重扶贫同扶志、扶智相结合，引导贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。



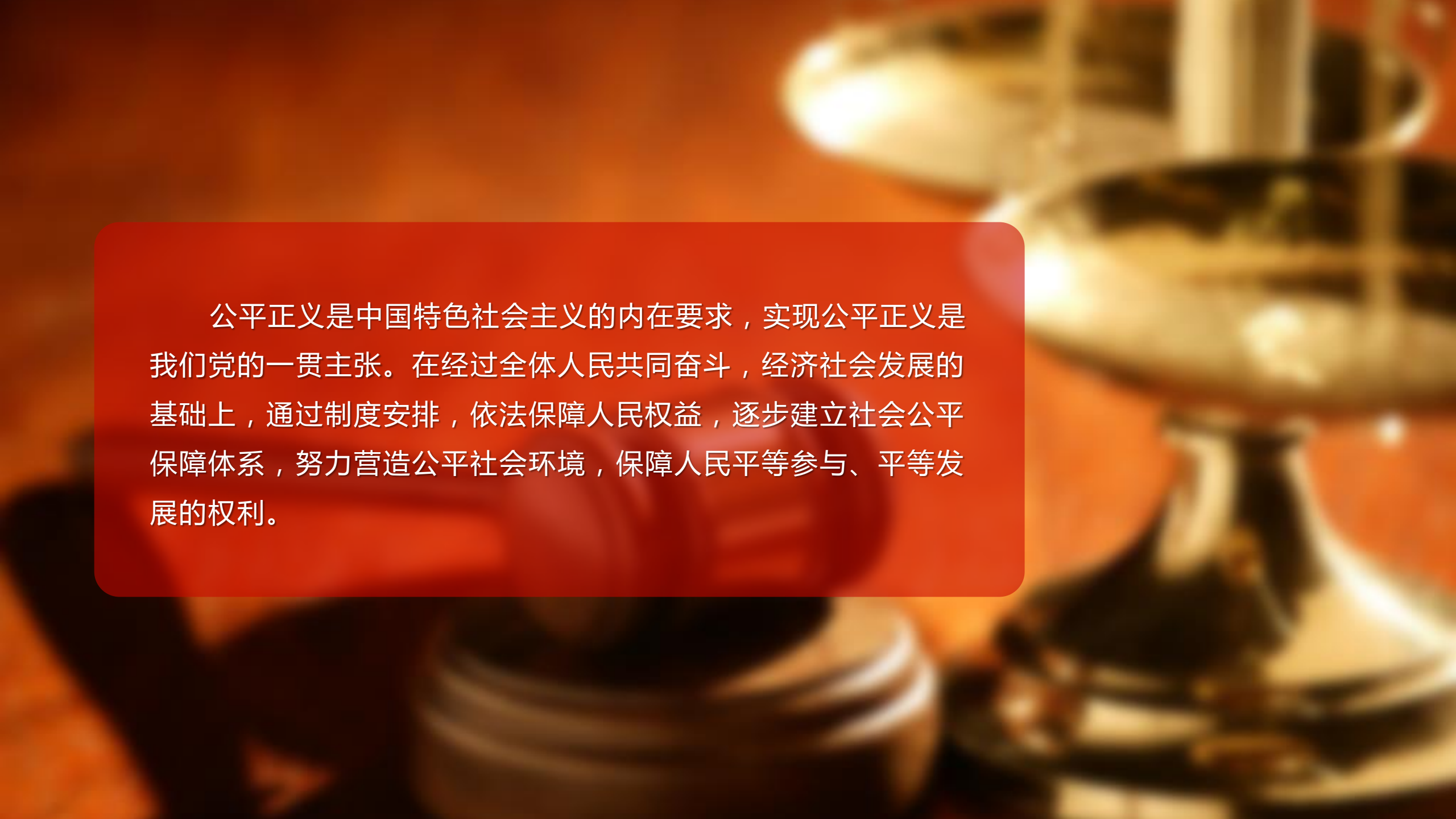
习近平最深的牵挂





五、不断促进社会公平正义

治天下也，必先公，公则天下平矣



公平正义是中国特色社会主义的内在要求，实现公平正义是我们党的一贯主张。在经过全体人民共同奋斗，经济社会发展的基础上，通过制度安排，依法保障人民权益，逐步建立社会公平保障体系，努力营造公平社会环境，保障人民平等参与、平等发展的权利。

1. 实现社会公平正义首先要做大“蛋糕”

- ◆ 经济社会发展水平是实现社会公平正义的决定性因素
- ◆ 我国现阶段存在的有违公平正义的现象，许多是不平衡不充分的发展问题

紧紧抓住经济建设这个中心，推动经济高质量发展，进一步把“蛋糕”做大，为保障社会公平正义奠定更加坚实基础。



2. 实现社会公平正义还要分好“蛋糕”

经济发展是基础，但不能等着经济发展起来后再解决社会公平正义问题

不断做大“蛋糕”的同时，还必须把“蛋糕”分好

深化收入分配制度改革，不断增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步

完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，逐步形成橄榄型分配格局

履行好政府再分配职能，完善再分配调节机制，解决好收入差距问题

3. 让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义

完善公共服务体系，
保障基本民生。

建立以权利公平、
机会公平、规则公平为
主要内容和社会公平保
障体系。



中国的户籍制度改革





本讲小结

以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，把增进民生福祉作为发展的根本目的。为在发展中保障和改善民生，强调抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为又量力而行，坚决打赢脱贫攻坚战，不断促进社会公平正义。